



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
5 April 2024
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят вторая сессия
Вена, 25–27 ноября 2024 года

**Комитет по программным
и бюджетным вопросам**
Сороковая сессия
Вена, 10–11 июня 2024 года
Пункт 7 предварительной повестки дня
**Доклад неофициальной рабочей группы
по вопросам, связанным с Комитетом
по программным и бюджетным вопросам**

Доклад неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам

Доклад сопредседателей

В дополнение к докладу неофициальной рабочей группы по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам (НРГ), который содержится в документе IDB.51/CRP.3, в настоящем документе приводится обновленная информация о заседаниях НРГ в период после пятьдесят первой сессии Совета по промышленному развитию. Государства-члены могут ознакомиться со всеми соответствующими докладами, справочными документами и краткими записками, представленными рабочей группе через экстранет государств — членов ЮНИДО по адресу extranet.unido.org.

I. Информация о заседаниях: даты проведения и темы

1. С 28 июня 2023 года неофициальная рабочая группа по вопросам, связанным с Комитетом по программным и бюджетным вопросам (НРГ), провела пять заседаний по вопросам существа:

а) 15 сентября 2023 года — дата и процедура проведения форума кандидатов на должность внешнего ревизора, задолженность бывших государств-членов и взносы субъектов, не являющихся членами Организации;

б) 2 октября 2023 года — инвестиции и модернизация информационных технологий (ИТ) и инструментов цифровизации и Фонд инноваций и преобразований;

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



- c) 20 октября 2023 года — форум кандидатов на должность Внешнего ревизора;
- d) 9 февраля 2024 года — неиспользованные остатки ассигнований;
- e) 12 марта 2024 года — неофициальная ознакомительная сессия по бюджетным вопросам.

II. Обсуждение форума кандидатов на должность Внешнего ревизора, задолженности бывших государств-членов и взносов субъектов, не являющихся членами Организации (15 сентября 2023 года)

2. Секретариат напомнил участникам, что кандидатура второго сопредседателя должна быть выдвинута от стран, включенных в список В, и призвал всех членов из этого списка провести консультации и сообщить Секретариату о своей кандидатуре.
3. Секретариат представил сообщение о дате проведения и структуре форума кандидатов для назначения на должность Внешнего ревизора.
4. В ходе последовавшего обсуждения в формате вопросов и ответов был поднят и уточнен ряд вопросов. В основном они касались того, что для назначения Внешнего ревизора требуется простое большинство голосов присутствующих на Генеральной конференции и участвующих в голосовании членов. Секретариат напомнил, что бюллетени, в которых будут сделаны какие-либо иные пометки, помимо имени и фамилии одного из кандидатов, будут признаны недействительными и не будут учтены при подсчете числа присутствующих и участвующих в голосовании членов.
5. Кроме того, Секретариат проинформировал членов о том, что он свяжется с постоянными представительствами, представляющими отдельных кандидатов, чтобы предоставить им подробную информацию о форуме и скоординировать участие кандидатов и выдвижение их заместителей.
6. Были представлены возможные даты проведения форума и было отмечено, что окончательное решение будет принято в координации с сопредседателями и что оно будет доведено до сведения всех государств-членов.
7. Секретариат представил краткую информацию о задолженности бывших государств-членов. В ходе последовавшего обсуждения Секретариат разъяснил ряд вопросов:
 - a) в соответствии с финансовым положением 9.4 государства — члены ЮНИДО, следуя примеру других учреждений системы Организации Объединенных Наций, могут принять решение о полном или частичном списании задолженности, которое должно быть рассмотрено Комитетом по программным и бюджетным вопросам, рекомендовано Советом по промышленному развитию и принято Генеральной конференцией;
 - b) в то время как в отношении республик, входивших в состав бывшей Югославии, никаких последующих действий не предпринималось, с Соединенными Штатами Америки на протяжении последних 20 лет продолжаются дискуссии с разной степенью участия и положительных откликов. Однако одобрение Конгрессом решения о погашении существующей задолженности перед Организацией и позитивное взаимодействие с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию представляют собой два разных вопроса.
8. Сопредседатель отметил постоянный интерес к этому вопросу и попросил включить его в график работы НРГ в будущем.
9. Обратившись к вопросу о взносах субъектов, не являющихся членами Организации, Секретариат представил обзорную информацию о взносах, которые

были предоставлены Организации Объединенных Наций членами Организации Объединенных Наций, не являющимися членами ЮНИДО. Была запрошена дополнительная информация по этому вопросу, в частности обзор взносов, предоставленных на цели финансирования проектов и программ, а также подробные сведения об осуществлении инициативы ЮНИДО по полному возмещению расходов. Кроме того, одно из участвующих государств-членов отметило, что оно намерено подготовить политическое заявление для одобрения государствами-членами, в котором будет подчеркнута важность поддержки ЮНИДО государствами-членами посредством регулярных и прогнозируемых начисленных взносов в противопоставление использованию ЮНИДО в качестве учреждения-исполнителя и предоставления ей разных по объему и не поддающихся прогнозированию добровольных взносов.

10. Что касается последнего предложения, то сопредседатель попросил рассмотреть этот вопрос на предстоящем заседании НРГ, а Секретариат отметил, что его можно было бы поднять в ходе предсессионных неофициальных консультаций в рамках подготовки к предстоящей сессии Генеральной конференции, если существует намерение утвердить на ней его текст.

11. Перейдя к обсуждению предварительного графика работы НРГ на четвертый квартал 2023 года, Секретариат особо отметил, что этот период характеризуется весьма насыщенным графиком работы базирующихся в Вене организаций. Вместе с тем проект графика заседаний был представлен, и сопредседатель попросил включить вопрос о полном возмещении затрат в повестку дня шестидесятого заседания НРГ.

III. Обсуждение вопросов об инвестициях и модернизации информационных технологий и инструментов цифровизации и вопросов, касающихся Фонда инноваций и преобразований (2 октября 2023 года)

12. Секретариат напомнил государствам-членам, что кандидатура сопредседателя от стран, включенных в список В, так и не была представлена, и призвал всех членов, включенных в этот список, провести консультации и проинформировать Секретариат о своей кандидатуре.

13. Начальник Службы информационных технологий и цифровизации г-н Джейсон Слейтер выступил с презентацией об инвестициях в ИТ и средства цифровизации и их модернизации.

14. В ходе последовавшего обсуждения были затронуты и уточнены следующие вопросы:

а) численность занятого в сфере ИТ персонала, планы по созданию интранета и платформы открытых данных ЮНИДО, а также использование ЮНИДО искусственного интеллекта (ИИ);

б) в ответ были представлены общие сведения о штатном расписании: в настоящее время насчитывается 16 штатных сотрудников и в общей сложности 25 сотрудников, занятых в сфере ИТ, при этом в основном используются консультанты, работающие по краткосрочным контрактам. Было особо отмечено недавнее сокращение штата, вызванное выходом на пенсию и выбытием сотрудников;

в) было отмечено, что продолжается перевод услуг, предоставляемых с использованием внутренней сети, на платформу Microsoft 365. Было сообщено, что платформа открытых данных функционирует на базе устаревшего программного обеспечения с открытым исходным кодом и поэтому в скором времени перестанет быть доступной. Была подчеркнута приверженность ЮНИДО делу совершенствования отчетности о результатах, а также признано наличие сложностей, связанных с обменом данными. В этой связи государства-члены получили

заверения в том, что использование ChatGPT в настоящее время и в будущем ограничивается внутренним веб-браузером ЮНИДО, что обеспечивает конфиденциальность вводимых данных;

d) одно из государств-членов признало прогресс, о котором говорится в докладе Внешнего ревизора, но в то же время запросило заверения в том, что и остальные рекомендации будут выполнены;

e) наряду с сообщением о том, что ряд рекомендаций, вынесенных Внешним ревизором, уже действительно выполнен, было отмечено, что в настоящее время проводится работа по выполнению главным образом тех рекомендаций, которые касаются системных приложений и продуктов (SAP), и для решения этой задачи привлечен внешний эксперт. В частности, после последнего этапа организационной реструктуризации решался вопрос об авторизации в системе SAP;

f) один из участников отметил, что в последнее время на работу было принято большое количество сотрудников, и спросил, почему этого не происходит в Службе информационных технологий и цифровизации. Кроме того, были заданы вопросы о возможных примерах успешной работы по цифровизации, которыми можно было бы поделиться с государствами-членами, и была озвучена просьба представить обновленную информацию об ИТ-инфраструктуре в отделениях на местах;

g) было отмечено, что предусмотренное бюджетом штатное расписание и зависимость от быстро меняющихся технических знаний означают, что Служба информационных технологий и цифровизации в настоящее время в значительной степени полагается на месячные краткосрочные контракты, бесплатные услуги экспертов и индивидуальные соглашения об обслуживании. Предполагается, что в ближайшие месяцы на работу будет принят один или два сотрудника, в зависимости от имеющихся средств;

h) что касается возможных примеров успешной работы, то были отмечены инвестиции в автоматизацию роботизированных процессов, которая привела к значительной отдаче от инвестиций и высвобождению большого числа рабочих часов, что было отражено в программе и бюджетах на двухгодичный период 2024–2025 годов;

i) было также отмечено, что во всей сети отделений на местах уже внедрена облачная инфраструктура электронной почты и обмена файлами на базе платформы Microsoft, что позволит улучшить взаимосвязанность и взаимодействие с центральными учреждениями.

15. С презентацией о Фонде инноваций и преобразований (ФИП) выступил специалист по стратегическому планированию г-н Джузеппе Де Симоне. В ходе последовавшего обсуждения Секретариат разъяснил ряд вопросов:

a) в ответ на просьбу предоставить дополнительную информацию о характере предлагаемых инвестиций, которые будут осуществляться через ФИП, было отмечено, что планируется провести круглый стол, с тем чтобы получить более подробную информацию о его функционировании, предлагаемых мероприятиях и преимуществах;

b) одно из участвующих государств-членов подчеркнуло важность проведения дискуссии по этой теме и предоставления разъяснений в преддверии утверждения программы и бюджетов Организации. Несмотря на это было также подчеркнуто, что преобразование Специального счета добровольных взносов на основные виды деятельности в ФИП не привело к изменению правовых или формальных аспектов его функционирования. Было отмечено, что изменение формата направлено на повышение уровня транспарентности и качества отчетности Фонда, а также на расширение его возможностей по привлечению финансирования.

16. Секретариат призвал государства-члены принять участие в этих двух инициативах и по мере возможности оказать им финансовую поддержку.

17. Что касается других вопросов, то Секретариат напомнил участникам о предстоящем 20 октября заседании, на котором состоится форум кандидатов на должность Внешнего ревизора ЮНИДО. Несмотря на то, что Секретариат уже неоднократно распространял информацию по этому вопросу, государствам-членам было предложено использовать адрес электронной почты rto@unido.org для урегулирования нерешенных вопросов.

IV. Форум кандидатов на должность Внешнего ревизора (20 октября 2023 года)

18. Государствам-членам, выдвигающим кандидатов на должность Внешнего ревизора, была дана возможность представить их кандидатуры НРГ. Кандидаты были уведомлены о соответствующих процедурах представления заблаговременно до проведения заседания. Из шести выдвинутых кандидатов на должность Внешнего ревизора участие в форуме приняли следующие кандидаты или назначенные представители, выступавшие от их имени, а также члены их ревизионных групп:

г-н Али Хассан Рашван	заместитель Секретаря Государственного управления Египта по вопросам подотчетности
г-жа Нэнси Гатхунгу	Генеральный ревизор Кении
г-н Чхве Че Хэ	Председатель Ревизионно-инспекционной комиссии Республики Корея
г-жа Энрикета Чикано Хавега	Председатель Аудиторской палаты Испании
г-н Метин Енер	Председатель Счетной палаты Турции

19. Каждый кандидат или уполномоченный представитель выступил с сообщением на основе вопросов, заранее представленных сопредседателем НРГ. После этого представители каждой из пяти региональных групп задали вопросы всем кандидатам или их уполномоченным представителям. В заключение каждый кандидат также выступил с кратким заключительным словом. Презентации размещены в экстранете ЮНИДО.

20. Сопредседатель напомнил государствам-членам о том, что кандидатуры сопредседателя от членов, включенных в список В, так и не были выдвинуты, и предложил всем государствам-членам из этого списка принять участие в консультациях и незамедлительно проинформировать Секретариат о своих кандидатурах.

V. Обсуждение вопроса о неиспользованных остатках ассигнований (9 февраля 2024 года)

21. Заместитель Генерального директора и управляющий директор Директората корпоративных услуг и операций г-н Юко Ясунага поблагодарил государства-члены за оказанную ими в 2023 году поддержку в увеличении утвержденного регулярного бюджета на 11,25 процента. Управляющий директор отметил, что обсуждение вопроса о «вертикальной» гибкости продолжается, и выразил надежду на то, что в ближайшее время консенсус будет достигнут. Кроме того, управляющий директор обратился к государствам-членам с призывом своевременно и в полном объеме выплачивать начисленные взносы, подчеркнув, что задержки с внесением начисленных взносов препятствуют осуществлению

программ ЮНИДО и приводят к накоплению неиспользованных остатков ассигнований.

22. Директор Финансовой службы г-жа Мими Таалас выступила с презентацией о неиспользованных остатках ассигнований.

23. В ходе последовавшего обсуждения в формате вопросов и ответов были подняты и разъяснены следующие вопросы:

а) управляющий директор Директората корпоративных услуг и операций согласился с замечанием представителя одного из государств-членов о том, что многие члены могут не обладать знаниями о структуре бюджета ЮНИДО и используемой в нем терминологии, и поэтому, с одобрения сопредседателей, выразил готовность провести ознакомительную сессию для прояснения этих вопросов. На этой ознакомительной сессии будут разъяснены различные компоненты и составляющие источников финансирования, используемых для осуществления деятельности ЮНИДО, а также финансовые положения и правила. Директор Финансовой службы также выразила готовность принять участие в двустороннем обсуждении этого вопроса;

б) отвечая на вопрос одного из государств-членов о том, сталкиваются ли другие учреждения Организации Объединенных Наций с аналогичными проблемами в отношении неиспользованных остатков средств, директор Финансовой службы заявила, что другие учреждения Организации Объединенных Наций не имеют подобных проблем с системой распоряжения неиспользованными остатками средств. Директор подчеркнула наличие опыта распоряжения денежными средствами и ликвидностью, отметив, что другие учреждения Организации Объединенных Наций испытывают проблемы с наличием ликвидных средств из-за несвоевременных платежей и/или проблем с выплатой начисленных взносов;

в) одно из государств-членов отметило, что в отношении уплаты начисленных взносов наблюдается повторяющаяся тенденция: их объем увеличивается к концу года, и поэтому предложило государствам-членам изменить финансовые правила, чтобы использовать эту тенденцию, а также решить хроническую проблему неиспользованных остатков. По словам директора Финансовой службы, изменение порядка учета неизрасходованных остатков или переход на альтернативные методы может потребовать внесения изменений в финансовые положения, которые утверждаются на основе консенсуса государств-членов;

г) директор Финансовой службы отметила возможность использования начисленных взносов, даже если они выплачиваются в конце двухгодичного периода, для покрытия расходов в следующем году. Хотя большая часть начисленных взносов обычно выплачивается в середине года, более предсказуемый график внесения взносов позволил бы улучшить финансовое планирование. С учетом текущего экономического положения и повышенного уровня инфляции лишь 75 процентов от общего объема ассигнований из регулярного бюджета выделяется в данный период финансового года;

д) Секретариат выразил заинтересованность в предложении одного из государств-членов о применении альтернативных правил возвращения неиспользованных остатков, например отказ от возвращения неиспользованных остатков, если иное не указано соответствующим государством-членом;

е) представитель одного из государств-членов запросил дополнительную информацию о начисленных взносах, в том числе о мерах принудительного характера, и попросил Секретариат представить варианты для обсуждения государствами-членами. Директор Финансовой службы заверила, что Секретариат предоставит государствам-членам такие варианты, в частности с упором на уменьшение сумм неизрасходованных остатков и оптимизацию использования начисленных взносов;

g) представитель другого участвовавшего государства-члена задал вопрос о стратегиях, применяемых другими организациями для сведения к минимуму сумм неиспользованных остатков в целях повышения эффективности использования средств. В своем ответе директор Финансовой службы рассказала, что в других организациях для сбора начисленных сборов (задолженностей) за предыдущие периоды практикуется использование планов платежей. Кроме того, директор подтвердила готовность разработать предложение с описанием методов достижения низкого уровня неизрасходованных остатков.

24. Секретариат представил проект графика работы НРГ на первую половину 2024 года и отметил, что он провел обзор мандатов, утвержденных на протяжении многолетнего периода Комитетом по программным и бюджетным вопросам, Советом по промышленному развитию и Генеральной конференцией. На основе этих мандатов определяются темы для обсуждения в НРГ, которые впоследствии включатся в график работы.

25. Секретариат также обратился к государствам-членам с предложением внести дополнительные темы для включения в график работы. График должен быть пересмотрен на следующем заседании НРГ, которое обычно проводится через шесть месяцев.

VI. Неофициальная ознакомительная сессия по бюджетным вопросам (12 марта 2024 года)

26. Заместитель Генерального директора и управляющий директор Директората корпоративных услуг и операций г-н Юко Ясунага выступил с презентацией об основных аспектах программы и бюджетов ЮНИДО. В ходе презентации была представлена информация об основных компонентах бюджета ЮНИДО, регулярном и оперативном бюджетах, бюджете на двухгодичный период 2024–2025 годов, начисленных взносах, добровольных взносах, неиспользованных остатках, регулярном бюджете на двухгодичный период 2022–2023 годов и гибкости исполнения бюджета.

27. В ходе последовавшего обсуждения в формате вопросов и ответов были подняты и разъяснены следующие вопросы:

a) отвечая на вопрос сопредседателя о том, как «вертикальная» гибкость способствует планированию деятельности ЮНИДО, г-н Ясунага рассказал, что из-за пандемии COVID-19 было невозможно осуществлять официальные поездки. Поэтому бюджетные средства на командировочные расходы остались неиспользованными. Вместе с тем, если ЮНИДО разрешается использовать неизрасходованные бюджетные средства в рамках «вертикальной» гибкости, такие средства могут быть направлены, например, для привлечения консультантов или модернизации информационно-коммуникационного оборудования и программного обеспечения. Кроме того, могут быть учтены потребности государств-членов, такие как популяризация «зеленого» водорода или содействие промышленному развитию в пищевой промышленности и проведение других неотложных мероприятий. ЮНИДО сможет эффективно использовать неиспользованную часть бюджетных средств;

b) г-н Ясунага настоятельно призвал государства-члены рассмотреть возможность использования механизмов «вертикальной» гибкости;

c) представитель одного из государство-членов запросил дополнительную информацию о «горизонтальной» гибкости бюджета, которая позволит Генеральному директору увеличить оперативный бюджет до 60 млн евро в соответствии с решением GC.20/Dec.14, и ее отличии от «вертикальной» гибкости бюджета. Г-н Ясунага пояснил, что «вертикальная» гибкость означает возможность перемещения средств из одной группы статей расходов в другую, а «горизонтальная» гибкость означает, что оперативный бюджет может быть увеличен до 60 млн евро за счет отмены верхнего предела суммы бюджетных средств, если

ЮНИДО получит достаточный объем добровольных взносов для этого. Возможное увеличение оперативного бюджета будет финансироваться за счет этих дополнительных добровольных взносов;

d) представитель одного из государств-членов проинформировал участников заседания о том, что внутренние юридические консультации по вопросу о гибкости исполнения бюджета, который был поднят на двадцатой сессии Генеральной конференции, все еще продолжаются.

VII. Меры, которые надлежит принять Комитету

28. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе.
